

PPP et croissance en Europe

Stéphane SAUSSIER

Chaire Economie des Partenariats Public Privé
IAE – Paris Sorbonne

Saussier@univ-paris1.fr

Analyse économique des PPP: quels avantages potentiels ?

Un problème « récurrent » de définition :

- **Définition des PPP : un contrat unique (généralement de LT) afin que la partie privée – a minima – 1/ investisse et 2/ gère le service.**
 - Rémunération principalement fonction de la demande avec (généralement) un paiement par l'utilisateur -- Concession
 - Rémunération principalement fonction de critères de performance avec un paiement par la puissance publique – Contrat de partenariat

Une utilisation « à plein » de l'expertise des opérateurs privés

Le bundling : une manière d'inciter les opérateurs à innover et à minimiser le coût « complet » du service à fournir (Hart 2003)

Un partage « fin » des risques

Contrats de Partenariat vs. Contrats de concession

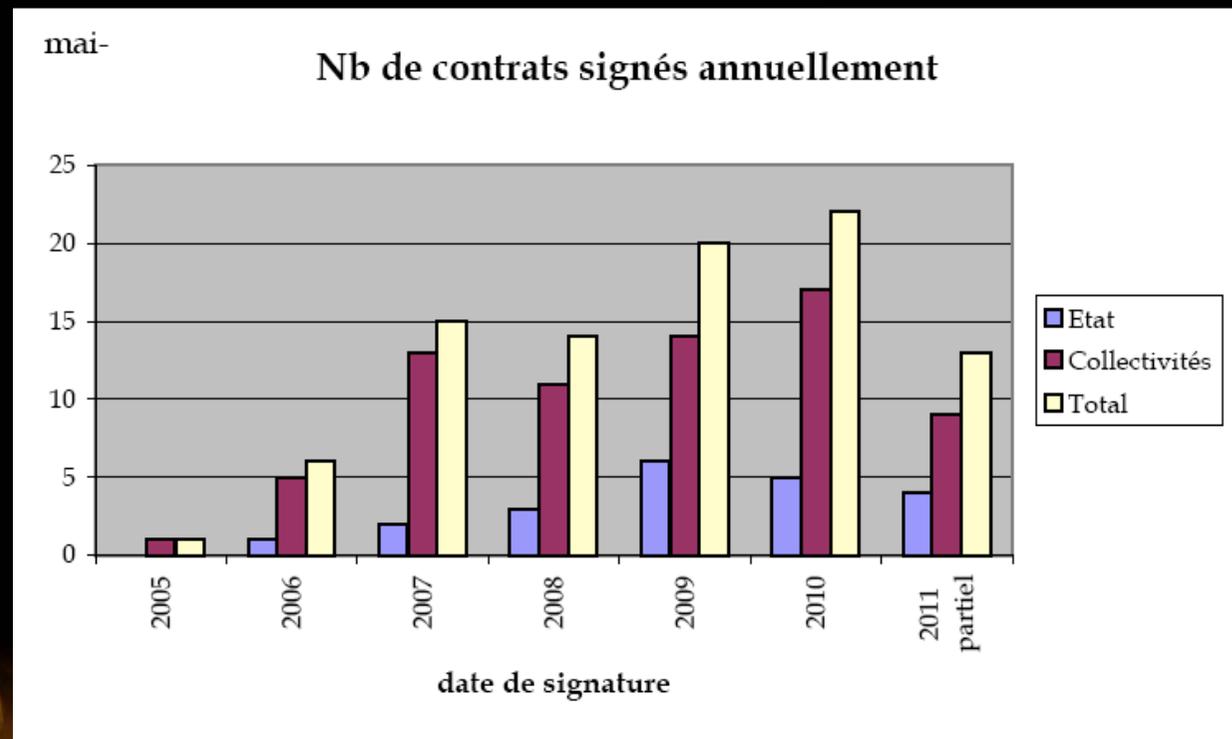
Le développement des PPP en France

Un état des lieux mitigé

Les contrats de partenariat en France

- 91 CP signés depuis juin 2004 (à la date du 24 juin 2011 – Site Mappp)
- Une évolution à la hausse

Source : Mappp

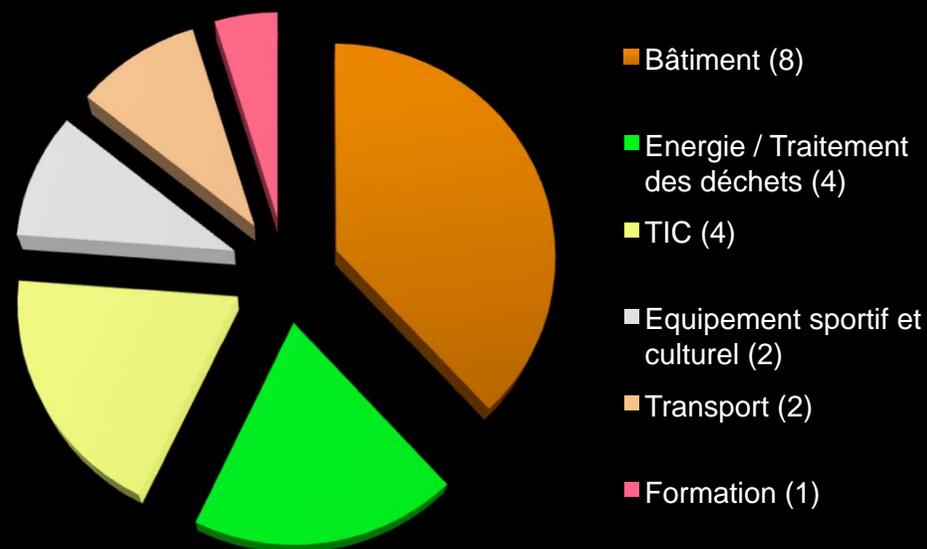
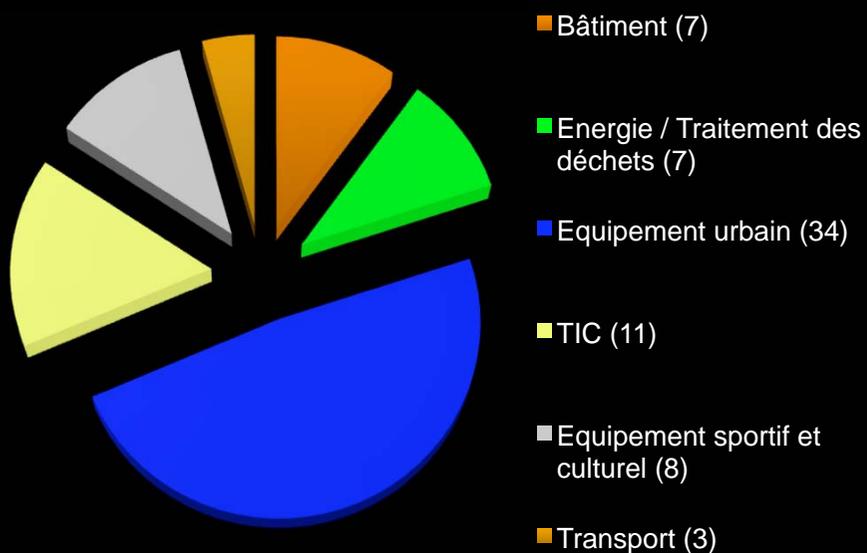


Le développement des PPP en France - Etat des lieux

Les contrats de partenariat en France

Les collectivités (n=70)

L'Etat (n=21)

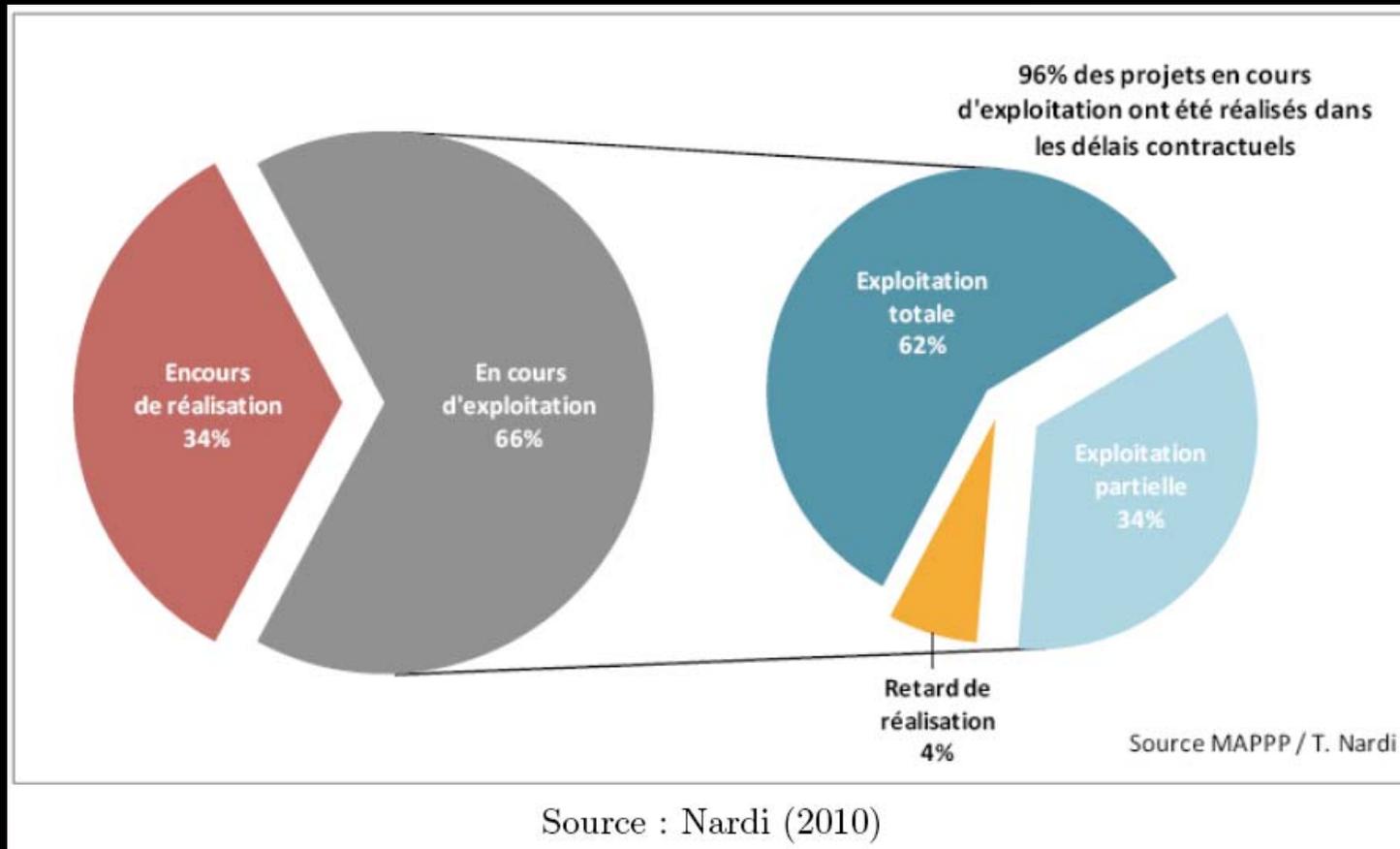


Le développement des PPP en France – Etat des lieux

PPP et innovation

PPP et avantages non financiers

- Epec 2011



Le développement des PPP en Europe – Etat des lieux

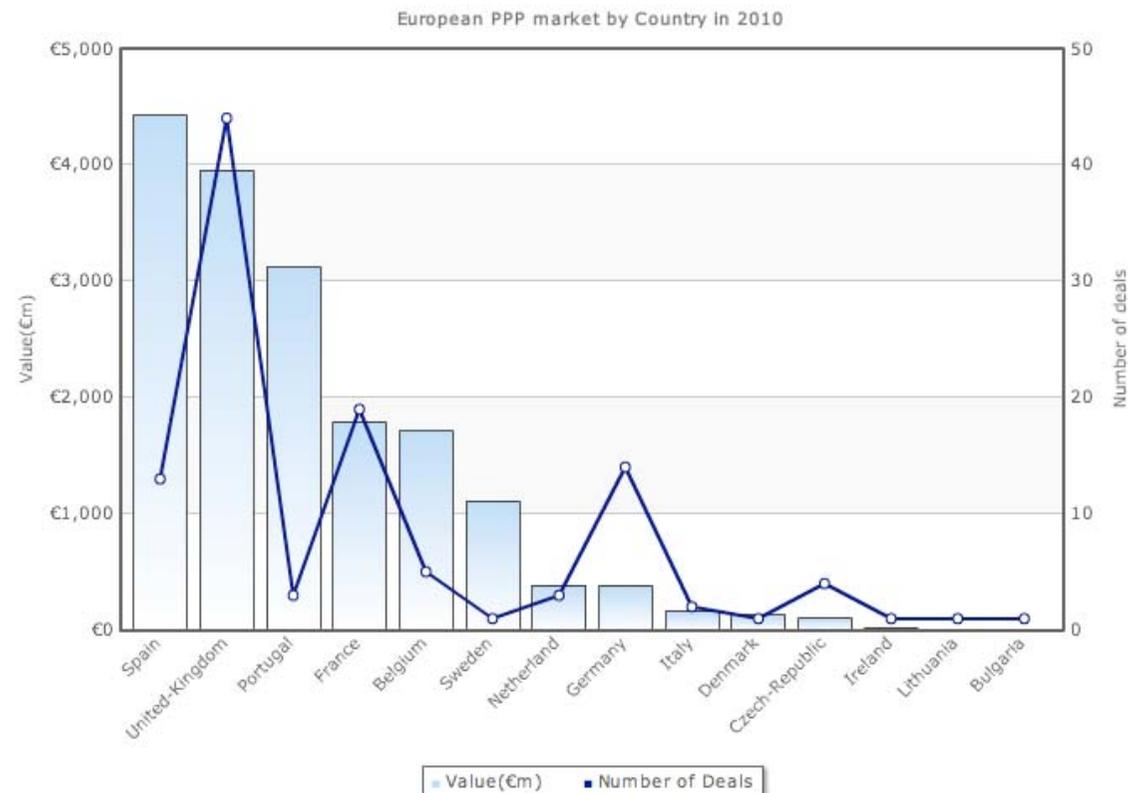
Les contrats de partenariat en France

- En 2010 :

- CP = 2 MM€
- Concessions = 100 MM€ !

« La Mission d'appui aux partenariats public-privé a recensé les projets et marchés potentiels, ce qui l'a conduite à évaluer à près de 60 milliards d'euros leur montant sur la période 2010-2020 », AFP – 16 janv. 2011

European PPP market by country



Des remises en cause récurrentes

Notamment des concessions à la française

- Peu de retours d'expérience sur les CP (phase ex post)

Un exemple : la gestion de l'eau en France

- Des prix moyens plus élevés en DSP
- Des taux de fuites plus élevés en DSP ?
- Remunicipalisation de l'Eau à Paris
- Volonté de créer un trend pour un retour généralisé en régie

Aussi : transports urbains, autoroutes, ...

Un manque d'informations

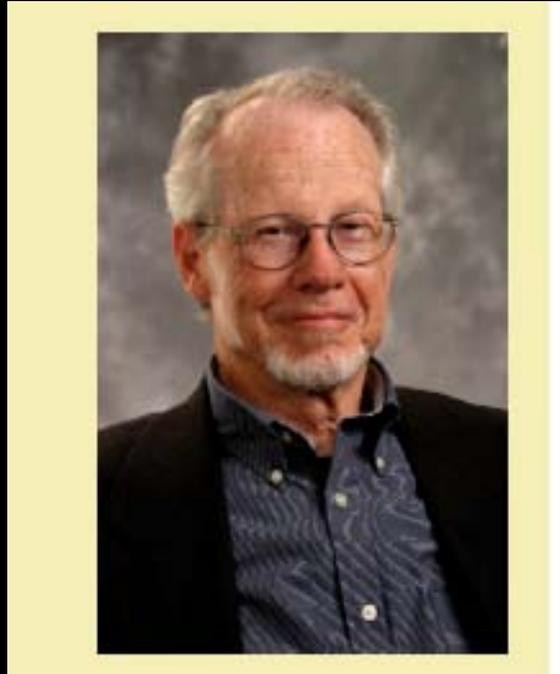
Enquête IFEN – SoES (98-01-04-08)

- Des prix quasi-identiques « toutes choses égales par ailleurs »
- Des taux de fuites à l'avantage des DSP

Les avantages des PPP ne sont pas un « free lunch » ...

Vers une analyse économique des PPP...

Un bon point de départ :



**Williamson O.E. (1976) "*Franchise Bidding for Natural Monopolies-In General and with Respect to CATV*",
Bell Journal of Economics, 7(1), 73-104.**

Analyse économique des PPP : quels inconvénients potentiels ?

Des inconvénients « gérables » identifiés depuis longtemps par l'analyse économique (Williamson 1976 ; Spiller 2011)

Les inconvénients du partenariat

- **Des contrats de long terme incomplets**

- Des problèmes de mise en concurrence ex ante et au moment du renouvellement des contrats
- Des risques de mal adaptation ou de renégociations des contrats (J.L. Guash 2004 – World Bank)
- Plus spécifique aux contrats de partenariats : Le risque de choisir des projets générant peu (ou pas) de surplus social (Cf. mode de paiement des opérateurs)

Les inconvénients d'un partenariat « public privé »

- **Le risque politique**
- **La nature de la transaction et la difficulté d'un contrat relationnel**

PPP : quelques clefs de succès



PPP : quel avenir ?

Quelques mauvaises raisons de faire des PPP

- **Déconsolider la dette**
 - Arrêté du 16 décembre 2010, qui interdit désormais la déconsolidation des PPP
- **Se « débarrasser » du problème**

Un point de détail

- **Sans financements pas de PPP !**

Un besoin de transparence

- **Faire émerger les meilleures pratiques**
- **Les PPP sont une forme d'organisation parmi d'autres**
- **Dépolitiser le débat (cas des US – La Porta & al 97)**
- **Comparer les performances**

Epilogue



chaire eppp

IAE - PANTHEON-SORBONNE

<http://www.chaire-eppp.org>



Merci !

Stephane.Saussier@univ-paris1.fr

#13